



Warszawa, dnia 28 kwietnia 2013 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

ST1/0310/54/PAN/2013/RWPD-23290/RD-30964

Pani  
**Magdalena Młochowska**  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji

*Szanowna Pani Minister,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 26 marca 2013 r. znak: DP-WL-0231/160/2013/SSZ, w sprawie projektu założeń projektu ustawy o poprawie funkcjonowania i organizacji wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego, zgłaszam następujące uwagi.

1. W piśmie z dnia 28 lutego 2013 r. znak: ST1/0310/8/PAN/2013/BMI9-794/RD-2348 LZW-2627 Minister Finansów zwracał uwagę na konieczność oszacowania skutków finansowych zaproponowanych rozwiązań. W projekcie założeń nie podano skutków finansowych dla wszystkich zmian w podatkach i opłatach lokalnych. Wpływy z podatków i opłat lokalnych mają istotny wpływ na poziom dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego, dlatego też propozycja dokonania zmian w tym zakresie bezwzględnie wymaga określenia wpływu proponowanych rozwiązań na budżety jednostek samorządu. Ponadto konieczne jest dokonanie dalszych analiz nie tylko pod kątem korzyści dla jednostek samorządu terytorialnego, ale również w aspekcie kosztów i korzyści społecznych, w tym obciążeń dla obywateli. W związku z powyższym stanowisko odnośnie możliwości wprowadzenia tych rozwiązań, Minister Finansów przedstawi w ciągu najbliższych kilku dni.
2. W odniesieniu do pozostałych rozwiązań powinny być podane pełne skutki finansowe, np. w zakresie zmiany zachęty do łączenia się jednostek samorządu terytorialnego, w teście regulacyjnym nadal nie pokazano skutków finansowych dla wszystkich powiatów „obwarzankowych”, a jedynie dla wybranych (18 par) i tylko dla tych wybranych gmin i powiatów oszacowano skutki finansowe. Skutki finansowe dla budżetu państwa mogą być więc znacznie wyższe. Z uwagi na brak pełnych skutków finansowych oraz trudną sytuację finansów publicznych negatywnie opiniuję proponowane rozwiązanie.
3. Dodatkowo, ponownie zwracam uwagę, iż w przypadku projektów niosących za sobą skutki finansowe w dłuższej perspektywie należy przedstawić kalkulacje kosztów w okresie 10-letnim (taki obowiązek wynika ze szczegółowej instrukcji wypełniania formularza testu regulacyjnego przyjętego przez Komitet Rady Ministrów 23 lutego 2012 r.).
4. Odnosząc się do propozycji wprowadzenia możliwości zapewnienia samorządowym jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej, pragnę zauważyć, że sektor finansów publicznych tworzą - w myśl art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych - zarówno rządowe jak i samorządowe jednostki organizacyjne. Obecnie obowiązują jednolite rozwiązania prawne i organizacyjne w całym sektorze finansów publicznych, zarówno w części samorządowej jak i rządowej. Wprowadzenie proponowanych zmian, które obejmują jedynie sektor samorządowy, doprowadziłoby do nieuzasadnionych różnic w funkcjonowaniu jednostek sektora finansów publicznych.



Finansów

Mając na uwadze zapewnienie spójnych rozwiązań systemowych dla całego sektora finansów publicznych uważam, że propozycja dotycząca tworzenia jednostek organizacyjnych do wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek organizacyjnych powinna mieć charakter horyzontalny, obejmujący całość sektora finansów publicznych.

Regulacja ta winna być wyłączona z dalszego procesowania na projektem założeń, gdyż na obecnym etapie prac nie jest możliwe wprowadzenie zmian w całym sektorze finansów publicznych. Wymagałoby to bowiem m.in. rozszerzenia konsultacji o wszystkie jednostki wchodzące w skład sektora finansów publicznych oraz przygotowania stosownych zmian w innych aktach prawnych. Propozycja ta może być analizowana wyłącznie w ramach prac nad nowelizacją ustawy o finansach publicznych, która zawiera rozwiązania systemowe dla całego sektora finansów publicznych.

Minister Finansów przygotowując projekt nowelizacji tej ustawy zaproponuje jednolite rozwiązania w zakresie tworzenia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej dla całego sektora finansów publicznych. Wówczas wszystkie jednostki sektora finansów publicznych będą miały możliwość zapoznania się z proponowanym rozwiązaniem.

Założenia do projektu nowelizacji ustawy o finansach publicznych są ujęte w wykazie prac legislacyjnych Rządu.

Przedstawiając powyższe, uprzejmie przepraszam za przekroczenie terminu wyznaczonego do zaopiniowania projektu.

*Z poważaniem,*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU

*Hanna Mańczuk*